

Messina 02 DIC. 2024

DECRETO DIRIGENZIALE N. 620 /DATE/2024

Oggetto: Affidamento diretto, ai sensi degli art. 50 comma 1 lett. b) del D. Lgs. 36/2023, ai sensi art.62 comma 1 del D. Lgs. 36/2023 e dell'art.17 comma 9, per *Implementazione dei ponti radio ad uso dei servizi di pronto intervento (sistemi di radio-propagazione) all'interno delle Gallerie Calavà e Petraroin ottemperanza all'Atto di Diffida della Commissione Permanente per le Gallerie del 17/11/2024 ai fini della piena ed efficace adozione delle misure di sicurezza temporanee minime*

Affidamento dei lavori ed impegno somme

CIG: B 49216215A

PREMESSO CHE:

- dal 15/07/2024 al 19/07/2024 l'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie e delle Infrastrutture Stradali e Autostradali (ANSFISA) ha eseguito le attività ispettive ai sensi degli artt. 10-bis c.7, 11 e 12 D.lgs. 264/2006 nelle gallerie Petrarò e Calavà-fornici in direzione Messina;
- nei verbali all'uopo redatti la Commissione Ispettiva relativamente alla misura temporanea di sicurezza MSTM.11 – Sistemi di comunicazione: ritrasmissione radio ad uso dei servizi di pronto intervento – ha eccepito quanto segue: *Verificata dotazione di radio in uso alle squadre GSA. Non è invece stato possibile verificare la dotazione di radio alla Polizia Stradale. Prova di funzionalità svolta con esito parzialmente NEGATIVO; il segnale copre solo mezzo fornice. Contrariamente a quanto indicato al punto "4.6 Sistemi di comunicazione ritrasmissione radio ad uso dei servizi di pronto intervento" della relazione tecnica antincendio allegata alla SCIA, la misura non sembra pienamente aggiornabile;*
- Con nota prot. 686/DG del 08/08/2024 l'ing. Lola Gugliandolo è stata nominata RUP del "Progetto di fattibilità tecnica economica per la verifica, l'adeguamento ed implementazione dei ponti radio ad uso dei servizi di pronto intervento (sistemi di radio-propagazione) all'interno delle Gallerie della rete TEN-T, lungo l'autostrada A18/ME-CT e A20/ME-PA, secondo quanto previsto dalla misura di sicurezza temporanea minima MSTM.11 così come modificata dal c.1 art.4 del D.M. 12/07/2021 di modifica al D.lgs 264/2006";
- In data 17/09/2024 la Commissione Permanente per le Gallerie con nota prot. ANSFISA n. 65943 ha trasmesso al Consorzio *Atto di Diffida ai fini della piena ed efficace adozione delle misure di sicurezza temporanee minime per le gallerie Calavà e Petrarò diffidando il Consorzio affinché provveda, con urgenza, dandone piena evidenza alla Commissione permanente sotto il profilo tecnico-esecutivo, alla corretta attivazione e/o al pieno ripristino di tutte le Misure di Sicurezza Temporanee Minime (c.d. MSTM) di cui all'allegato 10-ter del D.Lgs. 264/06, sulla base dell'allegato n. 1, nonché al ripristino delle ulteriori condizioni di sicurezza legate allo stato delle gallerie rilevato (es. rimozione detriti dai by-pass, controllo degli elementi ancorati in calotta, segnaletica, illuminazione, ecc.);*
- alla luce del suddetto Atto di Diffida il RUP, nelle more della redazione del Progetto di fattibilità di cui alla nomina prot. 686/DG del 08/08/2024, ha immediatamente attivato l'ufficio delle Telecomunicazioni al fine di verificare tutte le possibili azioni da intraprendere al fine della risoluzione urgente delle criticità riscontrate dalla Commissione Ispettiva nelle gallerie Calavà e Petrarò;
- in data 07/10/2024 l'Ing. Sebastian Carmelo Garofalo congiuntamente alla ditta ISI Srl, convocata all'uopo per aver effettuato in passato la manutenzione dei ponti radio si è recato, nel Comune di Lipari (Me), località Monte S. Angelo, al fine di verificare il corretto funzionamento del ripetitore

Pag.1 di 6

Sede
Uffici

98122 MESSINA Contrada Scoppo – tel. +39 090 37111 – Cod. Fisc. e P. IVA 01962420830
90141 PALERMO Via Notarbartolo n. 10



(ponte radio) in uso a questo Consorzio; durante il sopralluogo è stato riarmato il contatore (interruttore “chiuso”) accertando che dallo stesso non veniva erogata energia, motivo per il quale è stato richiesto l'intervento del personale tecnico della società SEL (Società Elettrica Liparese) che, intervenuto sul posto, ha provveduto alla risoluzione del problema.

- Ripristinato il funzionamento del ripetitore di Lipari, in data 08/10/2024 l'Ing. Sebastian Carmelo Garofalo, sempre con il personale della società ISI srl, si è recato presso le gallerie Calavà e Petrarò al fine di verificare il funzionamento delle radiotrasmittenti, in uso al personale dei presidi antincendio, all'interno delle predette gallerie. Dalle prove effettuate è emersa la necessità di rafforzare il sistema ricetrasmittente in uso a questo Consorzio, mediante la manutenzione straordinaria degli apparati. La società ISI srl, in riscontro alla nota pec n. 24647/2024, ed alle risultanze dei sopralluoghi si è impegnata a fornire preventivo dei lavori entro il 15/10/2024;
- in data 17/10/2024 la società ISI srl, con nota assunta al protocollo CAS al n. 26972 del 18/10/2024, ha trasmesso una relazione sulle attività effettuate nei giorni del 7 e 8 ottobre alla presenza dell'ing. Garofalo allegando un computo degli interventi da effettuare ai fini del corretto funzionamento dei ponti radio all'interno delle gallerie Calavà e Petrarò basato su tecnologie basate su trasmissioni in VHF per un importo di € 127.392,00 ed una copertura del segnale nelle gallerie pari al 70% del relativo sviluppo;
- l'ing. Garofalo, anche su indicazione del DATE, ha avviato una serie di interlocuzioni formali con la ditta Radioactivity, indicata dalla società ISI srl come la fornitrice dei materiali necessari agli interventi computati; questo al fine di verificare la congruità dei prezzi contenuti nell'elaborato trasmesso dalla ISI srl;
- la ditta Radioactivity con ultima mail del 25/10/2024 ha negato la possibilità di trasmettere al Consorzio il listino prezzi affermando al contempo, in funzione degli interventi contenuti nel computo della ISI srl e ad essa descritti, che il sistema immaginato non poteva offrire la copertura per l'intera lunghezza delle gallerie;
- nel corso delle predette interlocuzioni in data 22/10/2024 con nota ANSFISA prot. 75917 la Commissione Permanente per le Gallerie ha trasmesso la “*Diffida ai fini della piena ed efficace adozione delle misure di sicurezza temporanee minime – reiterazione e aggiornamento*” riportando per la misura temporanea MSTM.11 la data del 30/11/2024 come indicata dal Consorzio nella nota di riscontro al primo Atto di Diffida;
- il Consorzio con nota di riscontro prot. n. 27849 del 30/10/2024 ha confermato la data del 30/11/2024 per il conseguimento della piena efficacia della MSTM.11;
- in data 06/11/2024 la Commissione Permanente per le Gallerie, con nota prot. ANSFISA n. 79818 del 06/11/2024, assunta al prot. CAS al n. 28520 del 06/11/2024 ha reiterato nuovamente l'Atto di Diffida fissando come termine definitivo per il conseguimento dell'efficacia delle misure temporanee di sicurezza nelle gallerie Calavà e Petrarò la data del 20/12/2024;
- al fine di verificare la congruità, sia dal punto di vista tecnico che dal punto di vista economico, di quanto trasmesso dalla società ISI srl e valutare anche possibili alternative alla tecnologia proposta, questo Consorzio ha consultato la società Telwave fissando con la stessa per la data del 08/11/2024 sopralluoghi nelle gallerie Calavà e Petrarò;
- in seguito ai predetti sopralluoghi con nota prot. n. 29021 del 11/11/2024 il Consorzio ha richiesto alla società Telwave preventivo per gli interventi ritenuti dalla stessa necessari per il corretto funzionamento dei ponti radio all'interno delle gallerie Calavà e Petrarò;
- in data 15/11/2024, con nota pec assunta al prot. CAS al n. 29558 del 18/11/2024, la società Telwave ha trasmesso un preventivo di spesa, riferito a interventi su sistema ripetitore UHF, per un importo di € 40.600,00 oltre IVA;

- con l'affidamento diretto alla società Telwave, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. a) del D.Lgs. 36/2023, dei lavori occorrenti a garantire il corretto funzionamento dei ponti radio all'interno delle gallerie Calavà e Petrarò;
- alla successiva consegna dei lavori ai sensi dell'art. 17 comma 9 del Dlgs n.36/2023 dato che la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico.

CONSIDERATO CHE

- il DATE, in risposta alla relazione del RUP prot. 2360/DATE del 27/11/2024, in pari data ed in calce alla relazione, allegata al presente atto, ha fornito l'autorizzazione richiesta;
- l'urgenza dettata dai termini definitivi fissati nell'ultimo Atto di Diffida, che impone il conseguimento dell'efficacia di tutte le MSTM entro e non oltre il 20 dicembre 2024, obbliga il Consorzio ad avviare immediatamente gli interventi necessari per ripristinare il corretto funzionamento dei ponti radio all'interno delle gallerie Calavà e Petrarò;
- in difetto di efficace e pieno riscontro nel termine del 20 dicembre 2024, la Commissione Permanente per le Gallerie avvierà le procedure di cui all'art. 4 c.10, dell'art. 10-bis c.9 e dell'art. 10-ter c.2 del Decreto 264/06, oltre all'eventuale avvio delle procedure sanzionatorie correlate al processo di adeguamento, rimanendo il CAS unico responsabile dell'adozione di tutte le misure gestionali e di controllo dell'esercizio;
- le procedure di cui all'art. 4 c.10, dell'art. 10-bis c.9 e dell'art. 10-ter c.2 del Decreto 264/06 comportano la sospensione dell'esercizio delle gallerie Calavà e Petrarò;
- la chiusura delle predette gallerie determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico data l'assenza di viabilità alternativa nel tratto autostradale compreso tra gli svincoli di Patti e Brolo in cui ricadono le due gallerie;
- per le motivazioni sopra esposte è urgente ed indifferibile affidare l'incarico di *Implementazione dei ponti radio ad uso dei servizi di pronto intervento (sistemi di radio-propagazione) all'interno delle Gallerie Calavà e Petrarò in ottemperanza all'Atto di Diffida della Commissione Permanente per le Gallerie del 17/11/2024 ai fini della piena ed efficace adozione delle misure di sicurezza temporanee minime*;
- si ritiene congruo e vantaggioso il preventivo trasmesso dalla società Telwave srl con nota pec assunta al prot. CAS al n. 30258 del 25/11/2024, per le motivazioni riportate nella relazione del RUP prot. 2360/DATE del 27/11/2024;
- il quadro economico che ne deriva è il seguente:

Descrizione	Importi
Lavori per implementazione dei ponti radio ad uso dei servizi di pronto intervento (sistemi di radio-propagazione) all'interno delle Gallerie Calavà e Petrarò	€ 46 640,00
A) Importo Totale dei lavori	€ 46 640,00
Somme a disposizione	
Imprevisti	€ 2 300,00
Incentivi per funzioni tecniche (2% di A)	€ 932,80
IVA al 22% su A)	€ 10260,80
Totale somme a disposizione	€ 13493,60
Importo Complessivo Quadro Economico	€ 60133,60





- alla luce del predetto preventivo e della sostanziale differenza di costo con la tecnologia VHF proposta dalla società ISI srl, la scrivente RUP, con mail del 18/11/2024 ha richiesto a quest'ultima una quotazione per l'utilizzo della tecnologia UHF in luogo della tecnologia VHF;
- alla suddetta richiesta di preventivo la ditta ISI srl non ha dato riscontro comunicando per le vie brevi che non riteneva il sistema affidabile;
- al fine di valutare l'affidabilità del sistema UHF proposto da Telwave, lo scrivente RUP ha richiesto alla stessa di effettuare prove tecniche in campo; a tale scopo in data 21/11/2024 l'ing. Garofalo ha accompagnato nelle gallerie i tecnici della società, i quali, muniti delle necessarie apparecchiature di verifica, hanno potuto accertare che la proposta tecnica di cui al preventivo precedentemente trasmesso, prot. CAS al n. 29558 del 18/11/2024, necessitava di una modifica;
- in data 25/11/2024, con nota pec assunta al prot. CAS al n. 30258 del 25/11/2024, la società Telwave ha trasmesso nuovo preventivo di spesa per € 46.640,00 oltre IVA, allegato alla presente, garantendo con la nuova proposta tecnica la copertura dei segnali per l'intera lunghezza delle gallerie Calavà e Petrarò.
- L'urgenza dettata dai termini definitivi fissati nell'ultimo Atto di Diffida, che impone il conseguimento dell'efficacia di tutte le MSTM entro e non oltre il 20 dicembre 2024, obbliga il Consorzio ad avviare immediatamente gli interventi necessari per ripristinare il corretto funzionamento dei ponti radio all'interno delle gallerie Calavà e Petrarò;
- Con nota prot. 2360/DATE del 27/11/2024 il RUP ha trasmesso una relazione al DATE nella quale, oltre alle precedenti premesse, ha messo a conoscenza la Direzione tecnica sulle seguenti circostanze:
 - Dal punto di vista tecnico ed economico, in base alla proposta trasmessa dalla società Telwave ed alle garanzie dalla stessa fornite circa la copertura del segnale per l'intera lunghezza delle gallerie, risulta vantaggioso per il Consorzio affidare alla società gli interventi individuati a valle delle prove tecniche effettuate sui luoghi procedendo in conformità a quanto previsto dall'art. 50 comma 1 lett. a) del D.Lgs. 36/2023 trattandosi di lavori di importo inferiore a € 150.000,00;
 - in data 20/11/2024 è stato consegnato alla società Telwave il "Servizio di manutenzione biennale con modalità ON-SITE dell'hardware AS/400 e su altri server e apparecchiature elettroniche che fanno parte del CED, CIG: B3FF41A12B – Codice Gara: G00656".
 - Alla società è stato aggiudicato il servizio dopo procedura telematica indetta ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023 trattandosi di servizi di importo inferiore a € 140.000,00, alla quale erano stati invitate le società Telwavesrl e Vargroup spa, quest'ultima non ha presentato offerta nei termini stabiliti nella lettera di invito.
 - Pertanto l'affidamento a Telwave degli interventi per il ripristino dei ponti radio all'interno della galleria potrebbe configurare una violazione del principio di rotazione.
 - Tuttavia i "due affidamenti" fanno riferimento a categorie merceologiche differenti: con riferimento alle categorie MEPA quello da aggiudicare rientra nella categoria 122 - OS 19 – Impianti di reti di telecomunicazione e di trasmissioni e trattamento; quello immediatamente precedente rientra nella categoria 67 – Server/Servizi.
 - Alla luce di quanto sopra, secondo l'art. 49 comma 2 del D.Lgs 36/2023, non si rientrerebbe nel campo di applicazione del principio di rotazione.
- Nella medesima relazione prot. 2360/DATE del 27/11/2024 il RUP ha chiesto al DATE parere sulla corretta applicazione della Norma che regola il principio della rotazione e l'autorizzazione a procedere:

VISTO

- l'art. 50 comma 1 lett.a) del D.Lgs. 36 del 31 marzo 2023 (Codice dei Contratti Pubblici) in quanto trattasi di lavori di importo inferiore a € 150.000,00;
- il D.D.G. n. 3291 del 18/11/2024 con il quale il Dirigente Generale del Dipartimento Regionale delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti ha asseverato il Bilancio Consortile per il triennio 2024-2026;
- il regolamento di contabilità di questo Consorzio di cui alla delibera n. 5/AS dell'1/10/2016, approvato con delibera della Giunta Regionale n. 465 del 19/11/2018.

RITENUTO

- di procedere ad affrontare la superiore spesa che riveste carattere di urgenza e necessità, al fine di non arrecare danni certi e gravi all'Ente" e pertanto il servizio verrà affidato ai sensi dell'art. 17 c.9 del d.lgs 36/2023 secondo il quale *"L'esecuzione d'urgenza è effettuata quando ricorrono eventi oggettivamente imprevedibili... ovvero nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare ..."*
- di dover affidare i lavori, ai sensi degli art. 17 comma 2 e art.50 comma 1 lett. a) del D.Lgs. 36 del 31 marzo 2023 alla società Telwave srl con sede Via G. Vagliasindi, 9,95126 Catania - P.IVA 04266720871, caricando il preventivo pervenuto via PEC su piattaforma telematica;

Il Dirigente dell'Area Tecnica di Esercizio, per le motivazioni indicate in narrativa, in pregio ai propri compiti

DECRETA

- Art. 1) LE PREMESSE** sono parte integrante e sostanziale del presente Provvedimento;
- Art. 2) DI APPROVARE** la procedura di affidamento in conformità a quanto previsto dall'art. 50 comma 1 lett. a) D.Lgs. 36/2023 in quanto trattasi di fornitura di lavori di importo inferiore a € 140.000,00, e procedere all'affidamento giusto art. 17 comma 2 e comma 9 del Dlgs n.36/2023;
- Art.3) DI AUTORIZZARE** il prosieguo dell'iter amministrativo per l'affidamento diretto del servizio per *Implementazione dei ponti radio ad uso dei servizi di pronto intervento (sistemi di radio-propagazione) all'interno delle Gallerie Calavà e Petrarò in ottemperanza all'Atto di Diffida della Commissione Permanente per le Gallerie del 17/11/2024 ai fini della piena ed efficace adozione delle misure di sicurezza temporanee minime* richiedendo alla società Telwave srl di inserire la propria offerta sulla piattaforma telematica;
- Art. 4) DI APPROVARE** il quadro economico di seguito riportato:

Descrizione	Importi
Lavori per implementazione dei ponti radio ad uso dei servizi di pronto intervento (sistemi di radio-propagazione) all'interno delle Gallerie Calavà e Petrarò	€ 46 640,00
A) Importo Totale dei lavori	€ 46 640,00
Somme a disposizione	
Imprevisti	€ 2 300,00
Incentivi per funzioni tecniche (2% di A)	€ 932,80
IVA al 22% su A)	€ 10260,80
Totale somme a disposizione	€ 13493,60
Importo Complessivo Quadro Economico	€ 60 133,60



CONSORZIO PER LE

AUTOSTRADE SICILIANE

DIREZIONE AREA TECNICA ED ESERCIZIO

- Art. 5)** **DI IMPEGNARE** l'importo complessivo di €60.133,60 (IVA compresa) di cui €46.640,00 (IVA esclusa) per i lavori necessari all'*Implementazione dei ponti radio ad uso dei servizi di pronto intervento (sistemi di radio-propagazione) all'interno delle Gallerie Calavà e Petrarò in ottemperanza all'Atto di Diffida della Commissione Permanente per le Gallerie del 17/11/2024 ai fini della piena ed efficace adozione delle misure di sicurezza temporanee minime*, e di cui €13.493,60 per somme a disposizione dell'amministrazione ed IVA, sul cap. 57 "postotelegrafoniche" del bilancio pluriennale 2025/2026 esercizio finanziario 2025;
- Art.6)** **DARE ATTO** che la liquidazione della somma avverrà con separati provvedimenti nel corso dell'esercizio finanziario 2025;
- Art.7)** **DI PROVVEDERE** alla predisposizione di tutti gli atti necessari alla prosecuzione dell'iter amministrativo;
- Art. 8)** **DI TRASMETTERE** il presente decreto all'Ufficio Finanziario e di Ragioneria, all'ufficio Gare, all'Ufficio Contratti ed all'Ufficio di Presidenza, al RUP e di pubblicarlo nel sito istituzionale del Consorzio.

Il presente decreto è redatto in doppia copia, di cui una resterà agli atti dell'ufficio del DATE e l'altra verrà restituita all'ufficio del RUP.

Il R.U.P.
Ing. Lola Gugliandolo

Il Dirigente Area Tecnica di Esercizio
Ing. Dario Costantino

Visto: Il Direttore Generale
Dott. Calogero Franco Fazio